

Облікова картка дисертації

I. Загальні відомості

Державний обліковий номер: 0825U001113

Особливі позначки: відкрита

Дата реєстрації: 03-04-2025

Статус: Запланована

Реквізити наказу МОН / наказу закладу:



II. Відомості про здобувача

Власне Прізвище Ім'я По-батькові:

1. Горстка Оксана Віталіївна

2. OKSANA HORSTKA

Кваліфікація:

Ідентифікатор ORCID ID: Не застосовується

Вид дисертації: доктор філософії

Шифр наукової спеціальності: 281

Назва наукової спеціальності: Публічне управління та адміністрування

Галузь / галузі знань:

Освітньо-наукова програма зі спеціальності: Публічне управління та адміністрування

Дата захисту:

Спеціальність за освітою: Публічне управління та адміністрування

Місце роботи здобувача: Національний університет цивільного захисту України

Код за ЄДРПОУ: 08571363

Місцезнаходження: вул.Онопрієнка, 8, Черкаси, Черкаський р-н., 18034, Україна

Форма власності:

Сфера управління: Державна служба України з надзвичайних ситуацій

Ідентифікатор ROR: Не застосовується

Сектор науки: Університетський

III. Відомості про організацію, де відбувся захист

Шифр спеціалізованої вченої ради (разової спеціалізованої вченої ради): PhD 66

Повне найменування юридичної особи: Національний університет цивільного захисту України

Код за ЄДРПОУ: 08571363

Місцезнаходження: вул.Онопрієнка, 8, Черкаси, Черкаський р-н., 18034, Україна

Форма власності:

Сфера управління: Державна служба України з надзвичайних ситуацій

Ідентифікатор ROR: Не застосовується

Сектор науки: Університетський

IV. Відомості про підприємство, установу, організацію, в якій було виконано дисертацію

Повне найменування юридичної особи: Національний університет цивільного захисту України

Код за ЄДРПОУ: 08571363

Місцезнаходження: вул.Онопрієнка, 8, Черкаси, Черкаський р-н., 18034, Україна

Форма власності:

Сфера управління: Державна служба України з надзвичайних ситуацій

Ідентифікатор ROR: Не застосовується

Сектор науки: Університетський

V. Відомості про дисертацію

Мова дисертації: Українська

Коди тематичних рубрик: 82.13

Тема дисертації:

1. Розвиток публічно-приватного партнерства в Україні
2. Development of public-private partnership in Ukraine

Реферат:

1. Дисертація присвячена теоретичному обґрунтуванню та розробці практичних рекомендацій щодо вдосконалення публічно-приватного партнерства (ППП) в Україні як механізму залучення ресурсів, компетенцій та інновацій приватного сектора для реалізації суспільно значущих проектів та надання якісних публічних послуг в умовах обмежених бюджетних можливостей держави. У роботі розкрито економіко-правову сутність ППП як довгострокового співробітництва між публічною владою та приватним бізнесом на договірній основі для досягнення суспільно важливих цілей шляхом об'єднання ресурсів та розподілу ризиків. Систематизовано ключові ознаки ППП, що відрізняють його від інших форм взаємодії держави і бізнесу – довгостроковість, договірний характер, об'єднання ресурсів, розподіл ризиків, орієнтація на результат, суспільна значущість. Обґрунтовано принципи ППП як ціннісної основи партнерських відносин –

рівноправність, узгодження інтересів, справедливий розподіл ризиків і вигод, прозорість і підзвітність, конкурентність, гарантії прав партнерів, адаптивність тощо. Визначено основні форми ППП – контракти на послуги, контракти на управління, лізингові угоди, концесії, спільна діяльність, а також моделі ППП – BOT, BOOT, DBFO, DBFM, OM&M тощо, розкрито їх особливості, переваги та обмеження для застосування у різних сферах економіки. Проаналізовано ключові переваги ППП для публічних і приватних партнерів – залучення додаткових ресурсів, розподіл ризиків, підвищення ефективності управління активами, впровадження інновацій, економія бюджетних коштів. Водночас розкрито основні ризики ППП – недооцінка проектних витрат, опортуністична поведінка партнерів, втрата публічного контролю, зниження конкуренції, недотримання суспільних інтересів – та обґрунтовано шляхи їх мінімізації через прозорий розподіл ризиків, чіткий контроль та гарантії прав партнерів. Проаналізовано сучасний стан нормативно-правового та інституційного забезпечення ППП в Україні, зокрема положення Закону України «Про державно-приватне партнерство», Закону України «Про концесії», галузевих законів та підзаконних актів. Виявлено ключові прогалини та суперечності законодавства, що створюють правові ризики для учасників ППП. Розкрито інституційну структуру управління розвитком ППП, включаючи повноваження Кабінету Міністрів України, галузевих міністерств, Міжвідомчої координаційної комісії з питань ДПП, органів місцевого самоврядування. Виявлено проблеми координації та спроможності цих інституцій, запропоновано шляхи їх вирішення через створення єдиного центру компетенцій з питань ППП, уніфікацію підходів та процедур, навчання персоналу. Обґрунтовано концептуальні засади організації ефективної взаємодії публічних, приватних і громадських партнерів в рамках ППП на основі методології проектного менеджменту. Запропонована модель передбачає застосування процесного та ціннісного підходів до управління проектом циклом ППП, чіткий розподіл функцій та відповідальності партнерів на кожному етапі, використання гнучких методів управління змінами, ризиками, комунікаціями та якістю проекту. Особливу увагу приділено інструментам залучення громадськості на всіх фазах проекту – від ініціювання до експлуатації об'єкта. Розроблено логіко-структурну матрицю проекту ППП, що дозволяє узгодити цілі, результати, дії та ресурси партнерів для досягнення суспільно значущого ефекту. Розроблено концептуальні засади формування сприятливого підґрунтя для розвитку ППП в Україні на основі системного та багаторівневого підходу, що передбачає гармонізацію правового, інституційного, організаційного, фінансово-економічного, кадрового та інформаційного забезпечення як на національному, так і на місцевому рівнях. Запропоновано стратегічні напрями удосконалення законодавчої бази у сфері ППП шляхом внесення змін до профільних законів та розробки підзаконних актів згідно з європейськими та міжнародними стандартами. Обґрунтовано доцільність створення національного центру ППП як єдиного органу з формування та реалізації політики щодо ППП, методологічного та інформаційного забезпечення учасників проектів. Визначено ключові завдання національної стратегії розвитку ППП, серед яких розвиток інфраструктури, підвищення якості публічних послуг, реалізація інноваційного потенціалу, досягнення цілей сталого розвитку тощо. Розкрито механізми фінансової підтримки проектів ППП, включаючи бюджетне співфінансування, державні гарантії, пільгове кредитування, проектне фінансування. Запропоновано заходи з розвитку компетенцій учасників проектів ППП через створення освітніх програм, професійних мереж та спільнот практиків.

2. The dissertation is devoted to the theoretical substantiation and development of practical recommendations for improving public-private partnership (PPP) in Ukraine as a mechanism for attracting resources, competencies and innovations of the private sector for the implementation of socially significant projects and the provision of quality public services in conditions of limited budgetary capabilities of the state. The work reveals the economic and legal essence of PPP as long-term cooperation between public authorities and private business on a contractual basis to achieve socially important goals by pooling resources and sharing risks. The key features of PPP that distinguish it from other forms of interaction between the state and business are systematized – long-term, contractual nature, pooling resources, sharing risks, focus on results, social significance. The principles of PPP as the value basis of partnership relations are substantiated – equality, coordination of interests, fair distribution of risks and benefits, transparency and accountability, competitiveness, guarantees of partners' rights, adaptability, etc. The main forms of PPP are identified – service contracts, management contracts, leasing agreements, concessions, joint activities,

as well as PPP models - BOT, BOOT, DBFO, DBFM, OM&M, etc., their features, advantages and limitations for application in various sectors of the economy are revealed. The key advantages of PPP for public and private partners are analyzed - attracting additional resources, risk sharing, increasing the efficiency of asset management, introducing innovations, saving budget funds. At the same time, the main risks of PPP are revealed - underestimation of project costs, opportunistic behavior of partners, loss of public control, reduced competition, non-compliance with public interests - and ways to minimize them through transparent risk sharing, clear control and guarantees of partners' rights are substantiated. The current state of the regulatory and institutional support for PPP in Ukraine has been analyzed, in particular the provisions of the Law of Ukraine "On Public-Private Partnership", the Law of Ukraine "On Concessions", sectoral laws and by-laws. Key gaps and contradictions in legislation that create legal risks for PPP participants have been identified. The institutional structure of PPP development management has been revealed, including the powers of the Cabinet of Ministers of Ukraine, sectoral ministries, the Interdepartmental Coordination Commission on PPP, and local governments. Problems of coordination and capacity of these institutions have been identified, and ways to solve them have been proposed through the creation of a single center of competence for PPP issues, unification of approaches and procedures, and personnel training. The conceptual principles of organizing effective interaction between public, private, and public partners within PPP based on the project management methodology have been substantiated. The proposed model involves the application of process and value approaches to the management of the PPP project cycle, a clear division of functions and responsibilities of partners at each stage, the use of flexible methods of managing changes, risks, communications and project quality. Special attention is paid to tools for public involvement at all phases of the project - from initiation to operation of the facility. A logical and structural matrix of the PPP project has been developed, which allows to coordinate the goals, results, actions and resources of partners to achieve a socially significant effect. Conceptual principles for the formation of a favorable basis for the development of PPP in Ukraine have been developed based on a systemic and multi-level approach, which involves the harmonization of legal, institutional, organizational, financial and economic, personnel and information support at both the national and local levels. Strategic directions for improving the legislative framework in the field of PPP are proposed by amending relevant laws and developing by-laws in accordance with European and international standards. The feasibility of creating a national PPP center as a single body for the formation and implementation of PPP policy, methodological and information support for project participants is substantiated. Key tasks of the national PPP development strategy are identified, including infrastructure development, improving the quality of public services, realizing innovative potential, achieving sustainable development goals, etc. The mechanisms for financial support of PPP projects are disclosed, including budget co-financing, state guarantees, preferential lending, project financing. Measures are proposed to develop the competencies of PPP project participants through the creation of educational programs, professional networks and communities of practitioners.

Державний реєстраційний номер ДіР: 0119U001568

Пріоритетний напрям розвитку науки і техніки: Фундаментальні наукові дослідження з найбільш важливих проблем розвитку науково-технічного, соціально-економічного, суспільно-політичного, людського потенціалу для забезпечення конкурентоспроможності України у світі та сталого розвитку суспільства і держави

Стратегічний пріоритетний напрям інноваційної діяльності: Не застосовується

Підсумки дослідження: Теоретичне узагальнення і вирішення важливої наукової проблеми

Публікації:

- 1. Горстка О.В. Застосування проектного менеджменту як елемент взаємодії публічних, приватних і громадських організацій. Публічне управління і адміністрування в Україні. 2024. № 39 . С. 78-83. Режим доступу: <https://pag-journal.iei.od.ua/archives/2024/39-2024/39-2024.pdf>

- 2. Горстка О.В. Центри соціального партнерства як елемент організаційної структури публічно-приватної співпраці на місцевому рівні» .«Інвестиції: практика та досвід». 2024. № 9. С. 167-171. Режим доступу: <https://www.nayka.com.ua/index.php/investplan/article/view/3654/3689>.
- 3. Горстка О.В. Теоретичні засади публічно-приватного партнерства як механізму реалізації суспільно значущих проєктів [Елект.вид.]. Державне управління: удосконалення та розвиток. 2024. № 5 . Режим доступу: <https://www.nayka.com.ua/index.php/dy/article/view/3696>
- 4. Horstka O. Strategic directions of financial interaction under public-private partnership // Public Administration and State Security Aspects. 2024. P. 200-205. URL: <http://passa.nuczu.edu.ua/en/archive/206-horstka-o-strategic-directions-of-financial-interaction-under-public-private-partnership/>

Наукова (науково-технічна) продукція: методичні документи; аналітичні матеріали

Соціально-економічна спрямованість: підвищення продуктивності праці; поліпшення якості життя та здоров'я населення, ефективності діагностики та лікування хворих

Охоронні документи на ОПІВ:

Впровадження результатів дисертації: Впроваджено

Зв'язок з науковими темами: 0112U002587

VI. Відомості про наукового керівника/керівників (консультанта)

Власне Прізвище Ім'я По-батькові:

1. Палюх Віктор Валентинович
2. Viktor V. Paliukh

Кваліфікація: д.філософ, 281

Ідентифікатор ORCID ID: 0000-0001-9429-2013

Додаткова інформація:

Повне найменування юридичної особи: Національний університет цивільного захисту України

Код за ЄДРПОУ: 08571363

Місцезнаходження: вул.Онопрієнка, 8, Черкаси, Черкаський р-н., 18034, Україна

Форма власності:

Сфера управління: Державна служба України з надзвичайних ситуацій

Ідентифікатор ROR: Не застосовується

Сектор науки: Університетський

VII. Відомості про офіційних опонентів та рецензентів

Офіційні опоненти

Власне Прізвище Ім'я По-батькові:

1. Белай Сергій Вікторович

2. Serhii Bielai

Кваліфікація: д. держ. упр., професор, 25.00.05

Ідентифікатор ORCID ID: Не застосовується

Додаткова інформація:

Повне найменування юридичної особи: Національна академія Національної гвардії України

Код за ЄДРПОУ: 08610502

Місцезнаходження: майдан Захисників України, буд. 3, Харків, Харківський р-н., 61001, Україна

Форма власності: Державна

Сфера управління: Міністерство внутрішніх справ України

Ідентифікатор ROR:

Сектор науки: Університетський

Власне Прізвище Ім'я По-батькові:

1. Мороз Володимир Михайлович

2. Volodymyr M. Moroz

Кваліфікація: д. держ. упр., професор, 25.00.02

Ідентифікатор ORCID ID: Не застосовується

Додаткова інформація:

Повне найменування юридичної особи: Національний технічний університет "Харківський політехнічний інститут"

Код за ЄДРПОУ: 02071180

Місцезнаходження: вул. Кирпичова, буд. 2, Харків, Харківський р-н., 61002, Україна

Форма власності: Державна

Сфера управління: Міністерство освіти і науки України

Ідентифікатор ROR:

Сектор науки: Університетський

Власне Прізвище Ім'я По-батькові:

1. Ажажа Марина Андріївна

2. Maryna A. Azhazha

Кваліфікація: д. держ. упр., професор, 25.00.02

Ідентифікатор ORCID ID: 0000-0001-6067-3926

Додаткова інформація:

Повне найменування юридичної особи: Запорізький національний університет

Код за ЄДРПОУ: 02125243

Місцезнаходження: вул. Університетська, буд. 66, Запоріжжя, Запорізький р-н., 69011, Україна

Форма власності: Державна

Сфера управління: Міністерство освіти і науки України

Ідентифікатор ROR:

Сектор науки: Університетський

Рецензенти

Власне Прізвище Ім'я По-батькові:

1. Ляшевська Олена Іванівна

2. Olena I. Lyashevskya

Кваліфікація: к. держ.упр., доцент, 25.00.02

Ідентифікатор ORCID ID: Не застосовується

Додаткова інформація:

Повне найменування юридичної особи: Національний університет цивільного захисту України

Код за ЄДРПОУ: 08571363

Місцезнаходження: вул.Онопрієнка, 8, Черкаси, Черкаський р-н., 18034, Україна

Форма власності:

Сфера управління: Державна служба України з надзвичайних ситуацій

Ідентифікатор ROR: Не застосовується

Сектор науки: Університетський

VIII. Заключні відомості

**Власне Прізвище Ім'я По-батькові
голови ради**

Домбровська Світлана Миколаївна

**Власне Прізвище Ім'я По-батькові
головуючого на засіданні**

ДОМБРОВСЬКА Світлана Миколаївна

**Відповідальний за підготовку
облікових документів**

Палюх Віктор Валентинович

Реєстратор

УкрІНТЕІ

**Керівник відділу УкрІНТЕІ, що є
відповідальним за реєстрацію наукової
діяльності**



Юрченко Тетяна Анатоліївна