

# Облікова картка дисертації

## I. Загальні відомості

**Державний обліковий номер:** 0421U100689

**Особливі позначки:** відкрита

**Дата реєстрації:** 30-03-2021

**Статус:** Захищена

**Реквізити наказу МОН / наказу закладу:**



## II. Відомості про здобувача

**Власне Прізвище Ім'я По-батькові:**

1. Митропан Тетяна Костянтинівна

2. Mytropan Tatiana

**Кваліфікація:**

**Ідентифікатор ORCID ID:** Не застосовується

**Вид дисертації:** кандидат наук

**Аспірантура/Докторантура:** так

**Шифр наукової спеціальності:** 25.00.02

**Назва наукової спеціальності:** Механізми державного управління

**Галузь / галузі знань:** Не застосовується

**Освітньо-наукова програма зі спеціальності:** Не застосовується

**Дата захисту:** 23-03-2021

**Спеціальність за освітою:** Правознавство

**Місце роботи здобувача:** Міністерство розвитку громад та територій України

**Код за ЄДРПОУ:** 37471928

**Місцезнаходження:** вул. Велика Житомирська, буд. 9, м. Київ, 01601, Україна

**Форма власності:**

**Сфера управління:** Кабінет Міністрів України

**Ідентифікатор ROR:** Не застосовується

### **III. Відомості про організацію, де відбувся захист**

**Шифр спеціалізованої вченої ради (разової спеціалізованої вченої ради):** К 26.142.06

**Повне найменування юридичної особи:** Приватне акціонерне товариство "Вищий навчальний заклад "Міжрегіональна Академія управління персоналом"

**Код за ЄДРПОУ:** 00127522

**Місцезнаходження:** вул. Фрометівська, буд. 2, м. Київ, 03039, Україна

**Форма власності:**

**Сфера управління:** Міністерство освіти і науки України

**Ідентифікатор ROR:** Не застосовується

### **IV. Відомості про підприємство, установу, організацію, в якій було виконано дисертацію**

**Повне найменування юридичної особи:** Приватне акціонерне товариство "Вищий навчальний заклад "Міжрегіональна Академія управління персоналом"

**Код за ЄДРПОУ:** 00127522

**Місцезнаходження:** вул. Фрометівська, буд. 2, м. Київ, 03039, Україна

**Форма власності:**

**Сфера управління:** Міністерство освіти і науки України

**Ідентифікатор ROR:** Не застосовується

### **V. Відомості про дисертацію**

**Мова дисертації:**

**Коди тематичних рубрик:** 82.13

**Тема дисертації:**

1. Механізми державного управління ризиками при здійсненні закупівель товарів, робіт та послуг у будівництві
2. Mechanisms of public administration of risks during procurement of goods, works and services in construction

**Реферат:**

1. Дисертацію присвячено дослідженню механізмів державного управління ризиками при здійсненні закупівель у будівництві. У роботі представлено вирішення актуального наукового завдання, що полягає в теоретичному обґрунтуванні концептуальних засад формування та функціонування механізмів державного управління ризиками при здійсненні закупівель товарів, робіт і послуг у будівництві, вироблено нові підходи і рекомендації з удосконалення механізмів державного регулювання закупівельних процедур. Удосконалено категорійно-понятійний апарат предмета дослідження, зокрема, надано авторське визначення державного управління процесом закупівель у будівництві як форми цілеспрямованого впливу держави через систему економічних, правових та адміністративних методів, використання правових інструментів для забезпечення або підтримки виробничих процесів щодо реалізації будівельної продукції, а також для досягнення цілей

соціально-економічної політики держави у сфері будівництва загалом. На основі аналізу наукових джерел охарактеризовано організацію закупівель товарів, робіт та послуг у будівництві як управлінську функцію, що включає виконання завдань, пов'язаних із вивченням запитів будівельного ринку, потреб клієнтів, постачанням будівельних товарів, ціною, споживчою взаємодією тощо. Здійснено ретроспективний аналіз розвитку державного регулювання закупівель, на основі якого запропоновано нову періодизацію становлення закупівельних процедур в Україні виходячи з їх змісту та сутності шляхом виокремлення п'яти основних етапів. Виокремлено різновиди закупівель за предметом закупівлі (закупівлі товарів, робіт і послуг з виокремленням серед останніх інтелектуальних послуг у будівництві); за суб'єктом здійснення закупівель в залежності від джерел фінансування (державні (публічні) закупівлі, закупівлі за кошти міжнародних фінансових організацій та недержавні (приватні) закупівлі); за процедурами закупівель (конкурентні торги та кваліфікаційні процедури з деталізацією залежно від ступеню ризику та особливостей об'єкта). Виявлено прогалини в частині регулювання закупівель. Актуалізовано необхідність адаптації законодавства до потреб розвитку держави в цілому та будівельної галузі зокрема через запровадження міжнародного досвіду за умови урахування вітчизняних реалій, національного законодавства, традицій та ризиків (у тому числі, в частині корупційних чинників, економічної та політичної нестабільності, лабільності регулювання у будівництві). Обґрунтовано комплексний механізм державного управління ризиками в системі закупівель товарів, робіт та послуг у будівництві на основі концептуальної моделі структурно-функціонального забезпечення державного регулювання закупівельних процедур, що відрізняється новим підходом до реалізації інвестиційно-будівельних проектів на основі життєвого циклу об'єкта будівництва (включаючи передпроектну стадію, стадії проектування, будівництва та експлуатації) та диференціацією підходів до здійснення закупівель залежно від особливостей об'єкта будівництва. Запропоновано диференціювати підходи до здійснення закупівель виходячи з класу наслідків (відповідальності) об'єкта як комплексного показника оцінки ризиків за рівнем можливих матеріальних збитків або соціальних втрат, пов'язаних із припиненням експлуатації або із втратою його цілісності. Обґрунтовано шляхи удосконалення державного управління при здійсненні закупівель у будівництві через: оновлення основних напрямів реалізації Стратегії реформування системи публічних закупівель з акцентом на відповідне галузеве спрямування; інтеграцію електронної системи PROZORRO з Єдиною державною електронною системою у сфері будівництва; протидію ціновому демпінгу в будівельних тендерах; залучення інженера-консультанта до організації торгів; використання BIM-технологій для розрахунку вартості життєвого циклу як критерію оцінки тендерних пропозицій. Підготовлено практичні рекомендації щодо удосконалення вітчизняного законодавства шляхом запровадження нової конкурентної процедури (торги з обмеженою участю без застосування електронного аукціону) для закупівлі послуг, які мають ознаки інтелектуальної діяльності; визначення і формалізації кваліфікаційних вимог при закупівлі інжинірингових послуг у будівництві; створення ефективної системи страхування. Ключові слова: механізми державного управління, ризики, управління ризиками, закупівлі товарів, робіт та послуг у будівництві, інжинірингові послуги.

2. The thesis focuses on researching mechanisms of public administration of risks during procurements in construction. The work presents a solution to the relevant scientific assignment consisting in theoretical reasoning of conceptual grounds for forming and functioning of the public administration mechanisms for risks during procurement of goods, works, and services in construction and suggests new approaches to and recommendations for improving mechanisms of public administration of procurement procedures. The author provides their own definition of state administration of procurement process in construction as a form of the state's targeted impact through a system of economic, legal, and administrative methods to ensure or support production processes aimed at selling construction products as well as to achieve goals of the governmental construction policy in general. On the basis of analyzing scientific sources, the author characterizes organization of goods, works, and services procurement in construction as a managerial function that includes delivering the tasks linked to studying demands of the construction market, clients' needs, construction products supply, price, interaction of customers, etc. The thesis analyzes retrospective development of the public regulation of procurements, which is based on a new proposed periodization of procurement procedures development in

Ukraine derived from their content and core by singling out five fundamental stages. The procurements are divided by types based on the object of procurement, subject of procurement depending on the source of funding, and procurement procedures. The thesis reveals gaps in the procurement regulation, updates the necessity to adjust the legislation to the needs of the state's development in general and construction sector in particular by means of introducing international experience on condition of considering national facts of life, legislation, traditions, and risks (including economic and political instability and construction regulation liability in view of corruption aspects). The author justifies a complex mechanism of public administration of risks in the procurement system for goods, works, and services in construction on the grounds of a conceptual model of structural and functional support to the procurement procedures public regulation, which is distinguished by a new approach to implementing investment construction projects on the basis of the construction facility's lifecycle (including pre-design stage and stages of design, construction, and operation) and differentiation of approaches to procurements depending on specialties of a construction facility. The paper suggests differentiating the approaches to carry out procurements drawing on the facility's consequence class as a complex indicator of risk evaluation by the degree of possible material losses or social losses related to the operation termination or loss of its integrity. The thesis gives reasons to ways of improving public administration during procurements in construction through: updating main directions of implementing the "Strategy for reforming the public procurement system" with an emphasis on a corresponding sectoral direction; integration of PROZORRO electronic system with the "Unified public electronic system in the field of construction;" combating price dumping in construction biddings; engaging a consulting engineer to the cycle organization as a criterion of evaluating tender proposals. The author prepares practical advice as how to improve the national legislation by introducing a new competitive procedure for the procurement of services that have signs of intellectual activities; definition and formalization of qualification requirements during engineering services procurement in construction; and establishing an effective insurance system. Keywords: public administration mechanisms, risk, risk management, procurement of goods, works and services in construction, engineering services.

**Державний реєстраційний номер ДіР:**

**Пріоритетний напрям розвитку науки і техніки:**

**Стратегічний пріоритетний напрям інноваційної діяльності:**

**Підсумки дослідження:**

**Публікації:**

**Наукова (науково-технічна) продукція:**

**Соціально-економічна спрямованість:**

**Охоронні документи на ОПВ:**

**Впровадження результатів дисертації:**

**Зв'язок з науковими темами:**

## **VI. Відомості про наукового керівника/керівників (консультанта)**

**Власне Прізвище Ім'я По-батькові:**

1. Непомнящий Олександр Михайлович

2. Nepomnyashchii Oleksandr

**Кваліфікація:** д. держ. упр., 25.00.02

**Ідентифікатор ORCID ID:** Не застосовується

**Додаткова інформація:**

**Повне найменування юридичної особи:**

**Код за ЄДРПОУ:**

**Місцезнаходження:**

**Форма власності:**

**Сфера управління:**

**Ідентифікатор ROR:** Не застосовується

## **VII. Відомості про офіційних опонентів та рецензентів**

### **Офіційні опоненти**

**Власне Прізвище Ім'я По-батькові:**

1. Ігнатенко Олександр Павлович

2. Ignatenko Olexander

**Кваліфікація:** д. держ. упр., 25.00.02

**Ідентифікатор ORCID ID:** Не застосовується

**Додаткова інформація:**

**Повне найменування юридичної особи:**

**Код за ЄДРПОУ:**

**Місцезнаходження:**

**Форма власності:**

**Сфера управління:**

**Ідентифікатор ROR:** Не застосовується

**Власне Прізвище Ім'я По-батькові:**

1. Жукова Ірина Віталіївна

2. Zhukova Iryna V

**Кваліфікація:** к. держ.упр., 25.00.02

**Ідентифікатор ORCID ID:** Не застосовується

**Додаткова інформація:**

**Повне найменування юридичної особи:**

**Код за ЄДРПОУ:**

**Місцезнаходження:**

**Форма власності:**

**Сфера управління:**

**Ідентифікатор ROR:** Не застосовується

**Рецензенти**

## **VIII. Заключні відомості**

**Власне Прізвище Ім'я По-батькові  
голови ради**

Мотренко Тимофій Валентинович

**Власне Прізвище Ім'я По-батькові  
головуючого на засіданні**

Мотренко Тимофій Валентинович

**Відповідальний за підготовку  
облікових документів**

**Реєстратор**

**Керівник відділу УкрІНТЕІ, що є  
відповідальним за реєстрацію наукової  
діяльності**



Юрченко Т.А.