# Облікова картка дисертації

## I. Загальні відомості

**Державний обліковий номер:** 0821U100194

**Особливі позначки:** відкрита

**Дата реєстрації:** 09-02-2021

**Статус:** Захищена

**Реквізити наказу МОН / наказу закладу:**

## II. Відомості про здобувача

**Власне Прізвище Ім'я По-батькові:**

1. ЗІНЧЕНКО ГЕОРГІЙ КОСТЯНТИНОВИЧ

2. Zinchenko Heorhii Kostiantynovych

**Кваліфікація:**

**Ідентифікатор ORCID ID:** Не застосовується

**Вид дисертації:** доктор філософії

**Аспірантура/Докторантура:** так

**Шифр наукової спеціальності:** 281

**Назва наукової спеціальності:** Публічне управління та адміністрування

**Галузь / галузі знань:**

**Освітньо-наукова програма зі спеціальності:** Не застосовується

**Дата захисту:** 05-02-2021

**Спеціальність за освітою:** 2006 Правознавство; 2010 Менеджмент зовнішньоекономічної діяльності.

**Місце роботи здобувача:** Університет митної справи та фінансів

**Код за ЄДРПОУ:** 39568620

**Місцезнаходження:** вул. Володимира Вернадського, буд. 2/4, м. Дніпро, Дніпровський р-н., Дніпропетровська обл., 49000, Україна

**Форма власності:**

**Сфера управління:** Міністерство освіти і науки України

**Ідентифікатор ROR:** Не застосовується

## III. Відомості про організацію, де відбувся захист

**Шифр спеціалізованої вченої ради (разової спеціалізованої вченої ради):** ДФ 08.893.006

**Повне найменування юридичної особи:** Університет митної справи та фінансів

**Код за ЄДРПОУ:** 39568620

**Місцезнаходження:** вул. Володимира Вернадського, буд. 2/4, м. Дніпро, Дніпровський р-н., Дніпропетровська обл., 49000, Україна

**Форма власності:**

**Сфера управління:** Міністерство освіти і науки України

**Ідентифікатор ROR:** Не застосовується

## IV. Відомості про підприємство, установу, організацію, в якій було виконано дисертацію

**Повне найменування юридичної особи:** Університет митної справи та фінансів

**Код за ЄДРПОУ:** 39568620

**Місцезнаходження:** вул. Володимира Вернадського, буд. 2/4, м. Дніпро, Дніпровський р-н., Дніпропетровська обл., 49000, Україна

**Форма власності:**

**Сфера управління:** Міністерство освіти і науки України

**Ідентифікатор ROR:** Не застосовується

**Повне найменування юридичної особи:** Університет митної справи та фінансів

**Код за ЄДРПОУ:** 39568620

**Місцезнаходження:** вул. Володимира Вернадського, буд. 2/4, м. Дніпро, Дніпровський р-н., Дніпропетровська обл., 49000, Україна

**Форма власності:**

**Сфера управління:** Міністерство освіти і науки України

**Ідентифікатор ROR:** Не застосовується

## V. Відомості про дисертацію

**Мова дисертації:**

**Коди тематичних рубрик:** 82.13.27, 82.13.37

**Тема дисертації:**

1. Механізми формування публічної політики на регіональному рівні в умовах децентралізації владних повноважень

2. Mechanisms of public policy formation at the regional level in the conditions of decentralization of power

## Реферат/анотація:

1. Зінченко Георгій Костянтинович Механізми формування публічної політики на регіональному рівні в умовах децентралізації владних повноважень. – Кваліфікаційна наукова праця на правах рукопису. Дисертація на здобуття наукового ступеня доктора філософії в галузі публічного управління та адміністрування за спеціальністю 281 – «Публічне управління та адміністрування» – Університет митної справи та фінансів, Дніпро, 2021. У дисертації отримано наукові та практичні результати, які вирішують конкретне наукове завдання – теоретичного обґрунтування механізмів формування публічної політики на регіональному рівні в умовах децентралізації владних повноважень. Актуальність обраної теми дослідження обумовлена тим, що в умовах децентралізації в Україні існує необхідність перегляду установчих засад формування публічної політики на регіональному рівні та пошуку механізмів, що дадуть змогу враховувати потреби регіонів, місцевого населення, стейкхолдерів. Суб'єкти формування політики мають вибудувати таку систему, в якій взаємоузгоджуються та компенсуються (якщо немає можливості узгодити) питання забезпечення розвитку регіонів та безпечного існування держави. Це обумовлює не лише потребу оновлення переліку публічних інститутів, що беруть участь у формуванні політики, але й науково-практичного пошуку нових механізмів формування публічної політики на регіональному рівні, які відповідали б рівню викликів розвитку, а інколи й існуванню держави та громадського суспільства в умовах децентралізації владних повноважень. Уточнено розуміння публічної політики як системної та послідовної діяльності органів публічного управління, що спрямована на задоволення та узгодження інтересів різних соціальних груп і з'ясування суспільно значущих проблем, та передбачає активну участь у цьому процесі громадськості та визначено її особливості, як-от: розв'язання суспільних проблем; реакція на незадоволення соціальних груп, їхні вимоги або потреби, вимоги чи потреби суспільства в цілому; цілеспрямована діяльність; результат взаємодії державних, недержавних та наддержавних інститутів. Визначені основні загальносистемні принципи, що мають стати базовими під час формування публічної політики на регіональному рівні та стратегічні пріоритети формування регіональної політики України, що дадуть можливість існувати державі та розвиватись громадянському суспільству, і відповідають загальносвітовим тенденціям розвитку та безпеки. Узагальнено перелік суб'єктів публічної політики на регіональному рівні. Наголошено на необхідності активного залучення громадськості та її об'єднань на всіх етапах циклу політики. Визначено, що принцип територіальної організації публічної влади забезпечує взаємодію різних рівнів публічної влади, їх ранжування за ієрархією, установленням їхньої відповідальності, компетенцій, повноважень, взаємодії між органами державної влади та органами місцевого самоврядування, між центром і регіонами, між державою та громадою. Доведено, що реалізація принципів менеджеризму в публічному управлінні ґрунтується на п'яти типах індивідуальної підконтрольності як обов'язкового мінімуму для забезпечення відповідальності державного службовця: правовий контроль; фінансовий контроль; політичний контроль; демократичний контроль; етичний контроль. З'ясовано, що компетенції складаються з права та обов'язку здійснювати відповідні функції. Встановлені проблеми у визначенні компетенцій органів публічної влади, основними з яких є різне бачення кожним суб'єктом системи своєї компетенції, неврегульованість статусів, ієрархії підпорядкування або її браку, відсутність відповідальності за неналежне виконання наявних компетенцій тощо. Установлено, що інституційну спроможність органів публічного управління в Україні можна значно підвищити завдяки такому інструменту як краудсорсинг, який дозволить привести вироблену політику у відповідність до інтересів різних стейкхолдерів, підвищити рівень довіри до органів влади, отримати оптимальні результати управління за мінімального витрачання ресурсів, вирішити поточні питання і визначити завдання на перспективу, об'єктивно оцінити роботу органів влади, забезпечити підвищення якості життя, рівня задоволеності громадян послугами, що надаються органами публічного управління. Визначено, що проєкти регіонального розвитку вирішують питання соціальних, економічних, екологічних, гуманітарних та інших позитивних змін цієї території, що безпосередньо впливають на рівень та якість життя населення. Деталізовано технологію та визначено 4 етапи формування стратегій регіонального розвитку. Здійснено аналіз Стратегій регіонального розвитку різних областей України, на підставі чого зроблені висновки щодо доступності й відкритості їх формування, або, навпаки, щодо формалізації і небажання брати

відповідальність та здійснювати стратегічне планування. Ключові слова: публічна політика, формування публічної політики, децентралізація, владні повноваження, регіональна політика, стратегія, механізми публічної політики.

2. In the dissertation scientific and practical results are obtained, which together solve a specific scientific problem- theoretical foundation of mechanisms of public policy formation at the regional level in the conditions of decentralization of power. The relevance of the chosen research topic is due to the fact that in the context of decentralization in Ukraine there is a need to revise the founding principles of public policy at the regional level and find mechanisms to take into account the needs of regions, local populations and stakeholders. The subjects of policy-making should build a system in which the issues of ensuring the development of the regions and the safe existence of the state are mutually agreed and compensated (if it is not possible to agree). This necessitates not only an update of the list of public institutions involved in policy-making, but also a scientific and practical search for new mechanisms for public policy-making at the regional level that would meet the level of development challenges and sometimes the existence of the state and civil society in decentralization of power. The understanding of public policy as a systematic and consistent activity of public administration bodies, aimed at satisfying and harmonizing the interests of different social groups and solving socially significant problems and involves active public participation in this process is clarified. The most significant features of public policy are identified, in particular: public policy is aimed at solving social problems, it appears as a reaction to the dissatisfaction of social groups, their demands or needs or the demands or needs of society as a whole; public policy is a purposeful activity that has a clearly defined goal and involves monitoring the achievement of expected results; public policy is the result of the interaction of state, non-state and supranational institutions. The basic system-wide principles that should become basic in the formation of public policy at the regional level and strategic priorities for the formation of regional policy of Ukraine, which will allow the state to exist and develop in civil society, and meet global trends in development and security. The list of public policy actors at the regional level is summarized. The need for active involvement of the public and its associations at all stages of the policy cycle was emphasized. It is determined that the principle of territorial organization of public authority provides interaction of different levels of public authority, their ranking in the hierarchy, establishing their responsibilities, competencies, powers, interaction between public authorities and local governments, between the center and regions, between state and community. It is proved that the implementation of the principles of management in public administration is based on five types of individual control as a mandatory minimum to ensure the responsibility of civil servants: legal control; financial control; political control; democratic control; ethical control. It was found that competencies consist of the right and obligation to perform the relevant functions. Problems have been identified in determining the competencies of public authorities, the main of which are different views of each subject of the system of its competence, unregulated status, hierarchy of subordination or lack thereof, lack of responsibility for improper implementation of existing competencies, etc. It is established that the institutional capacity of public administration in Ukraine can be significantly increased through such a tool as crowdsourcing, which will bring the policy in line with the interests of various stakeholders, increase trust in government, get optimal management results with minimal resources, address current issues It is determined that regional development projects address issues of social, economic, environmental, humanitarian and other positive changes in this area that directly affect the level and quality of life of the population. The technology is detailed and 4 stages of formation of regional development strategies are defined. The analysis of Regional Development Strategies of different regions of Ukraine is carried out, on the basis of which conclusions are made about the accessibility and openness of their formation, or, conversely, about the formalization and unwillingness to take responsibility and carry out strategic planning. Key words: public policy, formation of public policy, decentralization, powers, regional policy, strategy, mechanisms of public policy.

**Державний реєстраційний номер ДіР:**

**Пріоритетний напрям розвитку науки і техніки:**

**Стратегічний пріоритетний напрям інноваційної діяльності:**

**Підсумки дослідження:**

**Публікації:**

**Наукова (науково-технічна) продукція:**

**Соціально-економічна спрямованість:**

**Охоронні документи на ОПІВ:**

**Впровадження результатів дисертації:**

**Зв'язок з науковими темами:**

## VI. Відомості про наукового керівника/керівників (консультанта)

**Власне Прізвище Ім'я По-батькові:**

1. Брус Тетяна Миколаївна

2. Brus Tetyana Mikolajivna

**Кваліфікація:** к.держ.упр., 25.00.01

**Ідентифікатор ORCID ID:** Не застосовується

**Додаткова інформація:**

**Повне найменування юридичної особи:**

**Код за ЄДРПОУ:**

**Місцезнаходження:**

**Форма власності:**

**Сфера управління:**

**Ідентифікатор ROR:** Не застосовується

## VII. Відомості про офіційних опонентів та рецензентів

**Офіційні опоненти**

**Власне Прізвище Ім'я По-батькові:**

1. Помаза-Пономаренко Аліна Леонідівна

2. Помаза-Пономаренко Аліна Леонідівна

**Кваліфікація:** к.держ.упр., 25.00.02

**Ідентифікатор ORCID ID:** Не застосовується

**Додаткова інформація:**

**Повне найменування юридичної особи:**

**Код за ЄДРПОУ:**

**Місцезнаходження:**

**Форма власності:**

**Сфера управління:**

**Ідентифікатор ROR:** Не застосовується

**Власне Прізвище Ім'я По-батькові:**

1. Маматова Тетяна Валеріївна

2. Маматова Тетяна Валеріївна

**Кваліфікація:** д.держ.упр., 25.00.02

**Ідентифікатор ORCID ID:** Не застосовується

**Додаткова інформація:**

**Повне найменування юридичної особи:**

**Код за ЄДРПОУ:**

**Місцезнаходження:**

**Форма власності:**

**Сфера управління:**

**Ідентифікатор ROR:** Не застосовується

**Рецензенти**

**Власне Прізвище Ім'я По-батькові:**

1. Ковальов Віктор Георгійович

2. Ковальов Віктор Георгійович

**Кваліфікація:** к.держ.упр., 25.00.02

**Ідентифікатор ORCID ID:** Не застосовується

**Додаткова інформація:**

**Повне найменування юридичної особи:**

**Код за ЄДРПОУ:**

**Місцезнаходження:**

**Форма власності:**

**Сфера управління:**

**Ідентифікатор ROR:** Не застосовується

**Власне Прізвище Ім'я По-батькові:**

1. Міщенко Дмитро Анатолійович

2. Mishchenko Dmitry Anatolevich

**Кваліфікація:** д. держ. упр., 25.00.02

**Ідентифікатор ORCID ID:** Не застосовується

**Додаткова інформація:**

**Повне найменування юридичної особи:**

**Код за ЄДРПОУ:**

**Місцезнаходження:**

**Форма власності:**

**Сфера управління:**

**Ідентифікатор ROR:** Не застосовується

## VIII. Заключні відомості

**Власне Прізвище Ім'я По-батькові голови ради** Борисенко Ольга Петрівна

**Власне Прізвище Ім'я По-батькові головуючого на засіданні** Борисенко Ольга Петрівна

**Відповідальний за підготовку облікових документів**

**Реєстратор**

**Керівник відділу УкрІНТЕІ, що є відповідальним за реєстрацію наукової діяльності** Юрченко Т.А.